

**ARCA SUD SALENTO - LECCE**

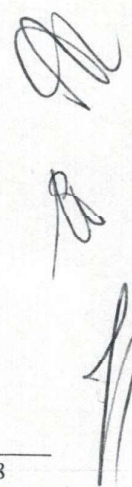
**Parere del Collegio dei Sindaci**  
**sulla proposta di**  
**BILANCIO DI PREVISIONE 2023 / 2025**  
**e documenti allegati**

IL COLLEGIO DEI SINDACI

Dott. Giorgio Treglia - Presidente

Dott. Pasquale Nardelli - Componente

Dott.ssa Adalgisa Rosato - Componente



# IL COLLEGIO DEI SINDACI

Verbale n. 7 del 28.06.2023

## PARERE SUL BILANCIO DI PREVISIONE 2023/2025

Premesso che il Collegio dei Sindaci ha:

- esaminato la proposta di provvedimento del Commissario straordinario n. 54 del 09/06/2023 relativa al bilancio di previsione 2023-2025, avente ad oggetto: "Approvazione del Bilancio di Previsione Triennale 2023-2025", unitamente agli allegati di legge, e ai prescritti pareri di regolarità Tecnica e Contabile, resi dal Dirigente del Servizio Economico Finanziario in data 15 giugno 2023 e di attestazione di Legittimità resa dal Direttore Generale in data 15 giugno 2023, tutti trasmessi dall'Ente con nota pec prot. 007809 del 19.06.2023;

Visto:

- il Decreto legislativo del 23 giugno 2011 n.118 e la versione aggiornata dei principi contabili generali ed applicati pubblicati sul sito ARCONET - Armonizzazione contabile enti territoriali;
- l'art. 151, comma 1, del Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali, approvato con decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 (TUEL), prevede che entro il 31 dicembre deve essere deliberato il bilancio di previsione, riferito ad un orizzonte temporale almeno triennale, da parte degli enti locali e dispone che il termine può essere differito con decreto del Ministro dell'interno, d'intesa con il Ministro dell'economia e delle finanze, sentita la Conferenza Stato - città ed autonomie locali, in presenza di motivate esigenze;
- il decreto Ministero dell'Interno 13 dicembre 2022 con il quale è stato differito al 31 marzo 2023 il termine per l'approvazione del bilancio di previsione 2023-2025 da parte degli enti locali pubblicato sulla G.U. Serie Generale n. 295 del 19/12/2022;
- l'articolo 1, comma 775, della legge 29 dicembre 2022, n. 197 (legge di Bilancio 2023) ha disposto che "In via eccezionale e limitatamente all'anno 2023, in considerazione del protrarsi degli effetti economici negativi della crisi ucraina, gli enti locali possono approvare il bilancio di previsione con l'applicazione della quota libera di avanzo, accertato con l'approvazione del rendiconto 2022. A tal fine il termine per l'approvazione del bilancio di previsione per il 2023 è differito al 30 aprile 2023".

**presenta**

l'allegata relazione quale parere sulla proposta di bilancio di previsione per gli esercizi 2023/2025, dell'Agenzia Regionale per la Casa e l'Abitare - Arca Sud Salento Lecce - che forma parte integrante e sostanziale del presente verbale.

Lecce, 28 giugno 2023

IL COLLEGIO DEI SINDACI

Dott. Giorgio Treglia - Presidente

Dott. Pasquale Nardelli - Componente

Dott.ssa Adalgisa Rosato - Componente

## Sommario

PREMESSA E VERIFICHE PRELIMINARI .....	4
DOMANDE PRELIMINARI.....	4
VERIFICHE DEGLI EQUILIBRI .....	5
GESTIONE DELL'ESERCIZIO 2022 .....	5
BILANCIO DI PREVISIONE 2023-2025.....	6
Riepilogo generale entrate e spese per titoli.....	6
Fondo pluriennale vincolato (FPV) .....	7
Previsioni di cassa 2023 .....	8
Verifica equilibrio corrente anni 2023-2025 .....	9
La nota integrativa .....	9
VERIFICA COERENZA DELLE PREVISIONI.....	10
Verifica della coerenza interna .....	10
Verifica della coerenza esterna.....	10
VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' DELLE PREVISIONI ANNO 2023-2025.....	11
A) ENTRATE .....	11
Proventi dei beni dell'Ente .....	11
B) SPESE PER TITOLI E MACROAGGREGATI .....	11
Spese di personale.....	12
Spese per incarichi di collaborazione autonoma.....	12
Fondo crediti di dubbia esigibilità (FCDE) .....	13
Fondo di riserva di competenza .....	14
Fondi per passività potenziali .....	14
Fondo di garanzia dei debiti commerciali .....	15
ORGANISMI PARTECIPATI .....	15
SPESE IN CONTO CAPITALE .....	15
INDEBITAMENTO .....	15
OSSERVAZIONI E SUGGERIMENTI .....	16
CONCLUSIONI .....	18



## PREMESSA E VERIFICHE PRELIMINARI

I sottoscritti dott. Giorgio Treglia - Presidente, dott. Pasquale Nardelli e dott.ssa Adalgisa Rosato - Sindaci effettivi, nominati con decreto del Presidente della Giunta Regionale della Puglia n.287 dell'08.07.2020;

### *Premesso*

- che l'Ente deve redigere il bilancio di previsione rispettando i principi contabili generali e applicati alla contabilità finanziaria, lo schema di bilancio di cui all' allegato 9 al D. Lgs.118/2011;
- che è stata ricevuta la proposta di provvedimento del Commissario straordinario 54 del 09/06/2023 relativa al bilancio di previsione 2023-2025, avente ad oggetto: "Approvazione del Bilancio di Previsione Triennale 2023-2025", unitamente agli allegati di legge, e ai prescritti pareri di regolarità Tecnica e Contabile e di attestazione di Legittimità, trasmessi dall'Ente con nota pec prot. 007809 del 19.06.2023; nonché ulteriore documentazione riscontrata in data odierna;
- visto lo Statuto dell'Ente, con particolare riferimento alle funzioni attribuite al Collegio dei Sindaci;
- visto il vigente Regolamento di Contabilità;
- visto il parere di Regolarità Tecnica e di Regolarità Contabile espressi dal Responsabile del Servizio Finanziario, in data 15.06.2023 in merito alla veridicità delle previsioni di entrata e di compatibilità delle previsioni di spesa, avanzate dai Dirigenti dei Servizi, iscritte nel bilancio di previsione 2023-2025;
- vista l'attestazione di Legittimità espressa in data 15.06.2023 dal Direttore Generale dell'Ente,

il Collegio dei Sindaci ha effettuato le seguenti verifiche al fine di esprimere un motivato giudizio di coerenza, attendibilità e congruità contabile delle previsioni di bilancio e dei programmi e progetti.

## DOMANDE PRELIMINARI

L'Ente entro il 30 novembre 2022 ha aggiornato gli stanziamenti 2022 del bilancio di previsione 2022-2024.

Essendo in esercizio provvisorio, l'Ente ha trasmesso al Tesoriere l'elenco dei residui presunti alla data del 1° gennaio 2023 e gli stanziamenti di competenza 2023 del bilancio di previsione pluriennale 2022-2024 aggiornati alle variazioni deliberate nel corso dell'esercizio 2022, indicanti - per ciascuna missione, programma e titolo - gli impegni già assunti e l'importo del fondo pluriennale vincolato.

Le previsioni di bilancio sono state effettuate ex art. 162, co. 5, TUEL e del postulato n. 5 di cui all'allegato 1 del D.Lgs. n. 118/2011.

Il Collegio prende atto che l'Ente ha gestito in esercizio provvisorio.

L'Ente ha rispettato i termini di legge per l'adozione degli strumenti di programmazione (previsti dall'all. 4/1 del d.lgs. n. 118/2011).

Al bilancio di previsione sono stati allegati i documenti di cui all'art. 11, co. 3, del d.lgs. n. 118/2011.

L'Ente ha adottato il "Piano degli indicatori di bilancio degli organismi degli Enti strumentali delle Regioni e delle Province Autonome" di cui all'art. 18-bis, d.lgs. 23 giugno 2011 n. 118, secondo gli schemi di cui al DM 22 dicembre 2015, allegato 3/a al bilancio di previsione.

L'Ente non ha richiesto anticipazioni di liquidità, con restituzione entro e oltre l'esercizio.

## VERIFICHE DEGLI EQUILIBRI

### GESTIONE DELL'ESERCIZIO 2022

L'Ente non ha ancora approvato il rendiconto per l'esercizio 2022.

L'Amministratore Unico ha approvato con delibera n. 141 del 24/11/2022 il rendiconto per l'esercizio 2021.

Da tale rendiconto, come indicato nella relazione del Collegio dei Sindaci formulata con verbale n. 20 del 21/11/2022 si evidenzia che:

- sono salvaguardati gli equilibri di bilancio;
- non risultano debiti fuori bilancio o passività probabili da finanziare;
- sono state rispettate le disposizioni sul contenimento delle spese di personale;
- è stato conseguito un risultato di amministrazione positivo;
- gli accantonamenti risultano congrui.

La gestione dell'anno 2021 si è chiusa con un risultato di amministrazione al 31/12/2021 così distinto ai sensi dell'art.187 del TUEL

	31/12/2021
Risultato di amministrazione (+/-)	35.658.677,03
di cui:	
a) Fondi vincolati	
b) Fondi accantonati	34.217.550,37
c) Fondi destinati ad investimento	1.246.318,92
d) Fondi liberi	
<b>TOTALE PARTE DISPONIBILE</b>	<b>194.807,74</b>

La situazione di cassa dell' Ente al 31 dicembre degli ultimi tre esercizi presenta i seguenti risultati:

	2020	2021	2022
Disponibilità	3.533.116,73	3.834.230,13	8.608.018,36
Di cui cassa vincolata	2.289.785,20	2.930.521,56	6.646.685,39
Anticipazioni non estinte al 31/12	-	-	-

L'Ente si è dotato di scritture contabili atte a determinare l'entità della giacenza della cassa vincolata per rendere possibile la conciliazione con la cassa vincolata del tesoriere.

## BILANCIO DI PREVISIONE 2023-2025

Il Collegio ha verificato, mediante controlli a campione, che il sistema contabile adottato dall'Ente, nell'ambito del quale è stato predisposto il bilancio di previsione, utilizza le codifiche della contabilità armonizzata.

Il bilancio di previsione proposto rispetta il pareggio finanziario complessivo di competenza e gli equilibri di parte corrente e in conto capitale.

Le previsioni di competenza per gli anni 2023, 2024 e 2025 confrontate con le previsioni definitive per l'anno 2022 sono così formulate:

### *Riepilogo generale entrate e spese per titoli*

#### A.R.C.A. SUD SALENTO

#### Bilancio di Previsione 2023 - Riepilogo generale Entrate per titoli

Allegato n.9 - Bilancio di Previsione

TITOLO	DENOMINAZIONE	RESIDUI PRESUNTI AL 31/12/2022	PREVISIONI DEFINITIVE 2022 (3)	PREVISIONI 2023	PREVISIONI 2024	PREVISIONI 2025
	Fondo pluriennale vincolato per spese correnti (1)		prev. di competenza 515.381,99	-	-	-
	Fondo pluriennale vincolato per spese in conto capitale (1)		prev. di competenza 19.470.757,77	-	-	-
	Utilizzo avanzo di Amministrazione		prev. di competenza 88.000,00	-	-	-
	- di cui avanzo utilizzato anticipatamente (2)		prev. di competenza -	-	-	-
	- di cui Utilizzo Fondo anticipazioni di liquidità		prev. di competenza -	-	-	-
	Fondo di cassa all'1/1/2023		prev. di cassa 3.834.230,13	8.608.018,36		
<b>10000</b>	<b>TITOLO 1 ENTRATE CORRENTI DI NATURA TRIBUTARIA, CONTRIBUTIVA E PEREQUATIVA</b>	612.887,46	prev. di competenza 612.887,46	612.887,46		
			prev. di cassa -	-		
<b>20000</b>	<b>TITOLO 2 TRASFERIMENTI CORRENTI</b>	65.000,00	prev. di competenza 50.000,00	40.000,00	40.000,00	40.000,00
			prev. di cassa 50.000,00	40.000,00		
<b>30000</b>	<b>TITOLO 3 ENTRATE EXTRATRIBUTARIE</b>	38.712.921,09	prev. di competenza 11.645.000,00	11.666.130,00	11.179.130,00	11.123.130,00
			prev. di cassa 16.783.783,82	18.799.054,70		
<b>40000</b>	<b>TITOLO 4 ENTRATE IN CONTO CAPITALE</b>	55.249.724,10	prev. di competenza 72.968.248,47	34.290.000,00	20.390.000,00	20.390.000,00
			prev. di cassa 102.252.422,25	89.384.963,70		
<b>50000</b>	<b>TITOLO 5 Entrate da riduzione di attività finanziarie</b>	5.018.665,32	prev. di competenza 13.882.000,00	10.049.999,00	10.049.999,00	9.050.000,00
			prev. di cassa 18.781.559,93	14.460.537,04		
<b>60000</b>	<b>TITOLO 6 ACCENSIONE DI PRESTITI</b>		prev. di competenza -	999.999,00	999.999,00	-
			prev. di cassa -	999.999,00		
<b>70000</b>	<b>TITOLO 7 ANTICIPAZIONI DA ISTITUTO TESORIERE / CASSIERE</b>		prev. di competenza -	-	-	-
			prev. di cassa -	-		
<b>90000</b>	<b>TITOLO 9 ENTRATE PER CONTO TERZI E PARTITE DI GIRO</b>	573.317,03	prev. di competenza 7.476.000,00	7.116.000,00	7.116.000,00	7.116.000,00
			prev. di cassa 7.608.663,06	7.681.268,45		
<b>Totale TITOLI</b>		<b>100.232.714,99</b>	<b>prev. di competenza 106.021.248,47</b>	<b>54.162.128,00</b>	<b>49.769.128,00</b>	<b>47.719.130,00</b>
			<b>prev. di cassa 146.089.316,52</b>	<b>131.978.710,35</b>		
<b>Totale GENERALE DELLE ENTRATE</b>		<b>100.232.714,99</b>	<b>prev. di competenza 126.095.388,23</b>	<b>54.162.128,00</b>	<b>49.769.128,00</b>	<b>47.719.130,00</b>
			<b>prev. di cassa 149.923.546,65</b>	<b>140.686.728,71</b>		

TITOLO	DENOMINAZIONE	RESIDUI PRESUNTI AL 31/12/2022	PREVISIONI DEFINITIVE 2022	PREVISIONI 2023	PREVISIONI 2024	PREVISIONI 2025
	DISAVANZO DI AMMINISTRAZIONE (1)		-	-	-	-
Titolo 1	Spese correnti	5.346.370,49 prev. di competenza	11.483.819,99	10.350.130,00	9.945.759,00	9.863.630,00
		di cui già impegnato*		(3.934.316,34)	(164.420,86)	(72.474,36)
		di cui fondo plur. vincolato		(-)	(-)	(-)
		prev. di cassa	14.376.768,01	13.803.577,07		
Titolo 2	Spese in conto capitale	52.276.056,41 prev. di competenza	93.253.568,24	36.545.999,00	22.557.370,00	21.589.500,00
		di cui già impegnato*		(12.674.746,84)	(1.738.921,00)	(1.012.506,85)
		di cui fondo plur. vincolato		(-)	(-)	(-)
		prev. di cassa	96.007.991,53	88.821.977,41		
Titolo 3	Spese per incremento attività finanziarie	13.334.616,12 prev. di competenza	13.882.000,00	10.049.999,00	10.049.999,00	9.050.000,00
		di cui già impegnato*		(4.756,51)	(-)	(-)
		di cui fondo plur. vincolato		(-)	(-)	(-)
		prev. di cassa	24.829.551,14	21.070.407,02		
Titolo 4	Rimborso Prestiti	- prev. di competenza	-	100.000,00	100.000,00	100.000,00
		di cui già impegnato*		(-)	(-)	(-)
		di cui fondo plur. vincolato		(-)	(-)	(-)
		prev. di cassa	-	100.000,00		
Titolo 5	Chiusura Anticipazioni ricevute da istituto tesoriere/cassiere	- prev. di competenza	-	(-)	(-)	(-)
		di cui già impegnato*		(-)	(-)	(-)
		di cui fondo plur. vincolato		(-)	(-)	(-)
		prev. di cassa	-	-	-	-
Titolo 7	Uscite per conto terzi e partite di giro	939.536,26 prev. di competenza	7.476.000,00	7.116.000,00	7.116.000,00	7.116.000,00
		di cui già impegnato*		(1.546.834,43)	(-)	(-)
		di cui fondo plur. vincolato		(-)	(-)	(-)
		prev. di cassa	7.885.263,05	8.047.438,05		
<b>Totale TITOLI</b>		<b>71.896.581,30 prev. di competenza</b>	<b>126.095.388,23</b>	<b>64.162.128,00</b>	<b>49.769.128,00</b>	<b>47.719.130,00</b>
		<b>di cui già impegnato*</b>		<b>18.160.654,12</b>	<b>1.903.341,86</b>	<b>1.084.981,21</b>
		<b>di cui fondo plur. vincolato</b>		<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>
		<b>previsione di cassa</b>	<b>143.099.573,73</b>	<b>131.843.399,55</b>		
<b>Totale GENERALE DELLE SPESE</b>		<b>71.896.581,30 prev. di competenza</b>	<b>126.095.388,23</b>	<b>64.162.128,00</b>	<b>49.769.128,00</b>	<b>47.719.130,00</b>
		<b>di cui già impegnato*</b>		<b>18.160.654,12</b>	<b>1.903.341,86</b>	<b>1.084.981,21</b>
		<b>di cui fondo plur. vincolato</b>		<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>
		<b>previsione di cassa</b>	<b>143.099.573,73</b>	<b>131.843.399,55</b>		

\* Si tratta di somme, alla data di presentazione del bilancio già impegnate negli esercizi precedenti sulla base delle autorizzazioni dei precedenti bilanci pluriennali.

Le previsioni di competenza rispettano il principio generale n.16 e i principi contabili e rappresentano le entrate e le spese che si prevede saranno esigibili in ciascuno degli esercizi considerati anche se l'obbligazione giuridica è sorta in esercizi precedenti.

### Fondo pluriennale vincolato (FPV)

La vigente normativa dispone che il Fondo pluriennale vincolato deve indicare le spese che si prevede di impegnare nell'esercizio con imputazione agli esercizi successivi, o già impegnate negli esercizi precedenti con imputazione agli esercizi successivi, la cui copertura è costituita da entrate che si prevede di accertare nel corso dell'esercizio, o da entrate già accertate negli esercizi precedenti e iscritte nel fondo pluriennale previsto tra le entrate.

Il Fondo garantisce la copertura di spese imputate agli esercizi successivi a quello in corso, in cui il Fondo si è generato che nasce dall'esigenza di applicare il principio della competenza finanziaria di cui all'allegato 4/2 al D. lgs.118/2011 e rendere evidente la distanza temporale intercorrente tra l'acquisizione dei finanziamenti e l'effettivo impiego di tali risorse.

Il Fondo pluriennale vincolato, disciplinato dal principio contabile applicato della competenza finanziaria, è un saldo finanziario, costituito da risorse già accertate destinate al finanziamento di obbligazioni passive dell'Ente già impegnate, ma esigibili in esercizi successivi a quello in cui è accertata l'entrata.

Il Collegio rileva che l'Ente ha previsto al documento oggetto di odierno esame l'allegato b) "Composizione per missioni e programmi del Fondo Pluriennale Vincolato anni 2023/2025" pag.

57 e seguenti. Tali prospetti non sono valorizzati, pertanto, alla luce di quanto innanzi, il Collegio prescrive all'Ente di provvedere in tal senso.

### Previsioni di cassa 2023

PREVISIONE DI CASSA ENTRATE PER TITOLI		
		Previsioni di Cassa
		Anno 2023
	Fondo di cassa all' 1/1 esercizio di riferimento	8.608.018,36
1	Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	612.887,46
2	Trasferimenti correnti	40.000,00
3	Entrate extratributarie	18.799.054,70
4	Entrate in c/capitale	89.384.963,70
5	Entrate da riduzione di attività finanziarie	14.460.537,04
6	Accensione prestiti	999.999,00
7	Anticipazioni da Istituto tesoriere/cassiere	
9	Entrate per c/terzi e partite di giro	7.681.268,45
	<b>TOTALE TITOLI</b>	<b>131.978.710,35</b>
	<b>TOTALE GENERALE DELLE ENTRATE</b>	<b>140.586.728,71</b>

PREVISIONE DI CASSA DELLE SPESE PER TITOLI		
		Previsioni di Cassa
		Anno 2023
1	Spese correnti	13.803.577,07
2	Spese in c/capitale	88.821.977,41
3	Spese per incremento attività finanziarie	21.070.407,02
4	Rimborso di prestiti	100.000,00
5	Chiusura anticipazioni di istituto tesoriere/cassiere	
7	Spese per c/terzi e partite di giro	8.047.438,05
	<b>TOTALE TITOLI</b>	<b>131.843.399,55</b>
	<b>SALDO DI CASSA</b>	<b>8.743.329,16</b>

Gli stanziamenti di cassa comprendono le previsioni di riscossioni e pagamenti in conto competenza e in conto residui e sono elaborate in considerazione dei presumibili ritardi nella riscossione e nei pagamenti delle obbligazioni già esigibili.

L'organo rammenta che i singoli dirigenti o responsabili di servizi devono partecipare alle proposte di previsione autorizzatorie di cassa anche ai fini dell'accertamento preventivo di compatibilità di cui all'art. 183, comma 8, del TUEL.

Il fondo iniziale di cassa al 01.01.2023 è di € 8.608.018,36.



La situazione fra residui + previsione di competenza e previsione di cassa è dimostrata nel seguente prospetto:

<b>BILANCIO DI PREVISIONE CASSA RIEPILOGO GENERALE ENTRATE PER TITOLI</b>					
<b>TITOLO</b>	<b>DENOMINAZIONE</b>	<b>RESIDUI</b>	<b>PREV. COMP.</b>	<b>TOTALE</b>	<b>PREV. CASSA</b>
	Fondo di cassa all'1/1 esercizio di riferimento			-	8.608.018,36
1	Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	612.887,46		612.887,46	612.887,46
2	Trasferimenti correnti	65.000,00	40.000,00	105.000,00	40.000,00
3	Entrate extratributarie	38.712.921,08	11.666.130,00	50.379.051,08	18.799.054,70
4	Entrate in conto capitale	55.249.724,10	34.290.000,00	89.539.724,10	89.384.963,70
5	Entrate da riduzione di attività finanziaria	5.018.865,32	10.049.999,00	15.068.864,32	14.460.537,04
6	Accensione prestiti		999.999,00	999.999,00	999.999,00
7	Anticipazioni istituto tesoriere/cassiere			-	
9	Entrate per conto terzi e partite di giro	573.317,03	7.116.000,00	7.689.317,03	7.681.268,45
	<b>TOTALE TITOLI</b>	<b>100.232.714,99</b>	<b>64.162.128,00</b>	<b>164.394.842,99</b>	<b>131.978.710,35</b>
	<b>TOTALE GENERALE DELLE ENTRATE</b>	<b>100.232.714,99</b>	<b>64.162.128,00</b>	<b>164.394.842,99</b>	<b>140.586.728,71</b>

<b>BILANCIO DI PREVISIONE CASSA RIEPILOGO GENERALE SPESE PER TITOLI</b>					
<b>TITOLO</b>	<b>DENOMINAZIONE</b>	<b>RESIDUI</b>	<b>PREV. COMP.</b>	<b>TOTALE</b>	<b>PREV. CASSA</b>
1	Spese correnti	5.346.370,49	10.350.130,00	15.696.500,49	13.803.577,07
2	Spese in conto capitale	52.276.056,41	36.545.999,00	88.822.055,41	88.821.977,41
3	Spese per incremento di attività finanziarie	13.334.616,12	10.049.999,00	23.384.615,12	21.070.407,02
4	Rimborso di prestiti		100.000,00	100.000,00	100.000,00
5	Chiusura anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere			-	
7	Spese per conto terzi e partite di giro	939.538,28	7.116.000,00	8.055.538,28	8.047.438,05
	<b>TOTALE GENERALE DELLE SPESE</b>	<b>71.896.581,30</b>	<b>64.162.128,00</b>	<b>136.058.709,30</b>	<b>131.843.399,55</b>
	<b>SALDO DI CASSA</b>			-	<b>8.743.329,16</b>

### **Verifica equilibrio corrente anni 2023-2025**

Gli equilibri richiesti dal comma 6 dell'art.162 del TUEL sono assicurati come da allegato 9 al Bilancio di Previsione.

### **La nota integrativa**

La nota integrativa allegata al Bilancio di Previsione indica le informazioni come disposto dal comma 5 dell'art.11 del D.Lgs. 23/6/2011 n.118 e dal punto 9.11.1 del principio 4/1.

## VERIFICA COERENZA DELLE PREVISIONI

### *Verifica della coerenza interna*

Il Collegio dei Sindaci, sulla scorta della documentazione agli atti, ritiene che le previsioni per gli anni 2023-2025 così come anche rappresentate nella Relazione del Commissario straordinario, siano in linea con gli atti di programmazione di settore (piano triennale dei lavori pubblici e programmazione fabbisogno del personale ecc.).

### **Programma triennale lavori pubblici**

Il Piano triennale dei Lavori Pubblici 2023/2025 e l'elenco annuale Lavori 2023 di cui all'art. 21 del D. Lgs. 50/2016 è stato redatto secondo le modalità e gli schemi approvati con Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti n. 14 del 16 gennaio 2018, e pubblicato ai sensi del D.M. n. 14 del 16 gennaio 2018 sul sito Istituzionale di Arca Sud Salento in data 26.05.2023 con Provvedimento del Commissario Straordinario n. 49.

### **Programmazione triennale fabbisogno del personale**

La programmazione del fabbisogno di personale per gli anni 2023-2025, prevista dall'art. 39, comma 1 della Legge 449/1997 *“compatibilmente con le disponibili finanziarie e di bilancio”* e dall'art. 6 del D. Lgs. 165/2001, nonché art. 4 del D.Lgs. 75/2017 - *“allo scopo di ottimizzare l'impiego delle risorse pubbliche disponibili e perseguire obiettivi di performance organizzativa, efficienza, economicità e qualità dei servizi ai cittadini”* - , è approvata con specifico atto secondo le "Linee di indirizzo per la predisposizione dei piani dei fabbisogni di personale da parte della PA" emanate in data 08 maggio 2018 da parte del Ministro per la semplificazione e la pubblica amministrazione e pubblicate in G.U. 27 luglio 2018, n.173, secondo cui il piano triennale il piano triennale dei fabbisogni di personale deve svilupparsi, nel rispetto dei vincoli finanziari *“operando “ la giusta scelta delle professioni e delle relative competenze professionali che servono alle amministrazioni pubbliche e l'attenta ponderazione che gli organi competenti sono chiamati a prestare nell'individuazione della forza lavoro e nella definizione delle risorse umane necessarie”*.

Il Collegio a riguardo prende atto che vi è la proposta di adozione di provvedimento del Commissario straordinario n. 55 del 16.06.2023 ad oggetto: *“Fabbisogno Triennale del personale 2023/2025 e piano assunzionale anno 2023”* ad oggi non approvata.

### *Verifica della coerenza esterna*

### **Equilibri di finanza pubblica**

Così come da prospetti di bilancio ricevuti l'Ente ha garantito il rispetto degli Equilibri di Bilancio individuati dall'art. 9 della Legge 243/2012.

## VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' DELLE PREVISIONI ANNO 2023-2025

### A) ENTRATE

Ai fini della verifica dell'attendibilità delle entrate e congruità delle spese previste per gli esercizi 2023-2025, alla luce della manovra disposta dall'Ente, sono state analizzate in particolare le voci di bilancio di seguito riportate.

#### Proventi dei beni dell'Ente

I proventi dei beni dell'Ente per locazioni, fitti attivi e canoni patrimoniali sono così previsti:

	Previsione 2023	Previsione 2024	Previsione 2025
Canoni di locazione	7.728.000,00	7.498.000,00	7.448.000,00
Corrispettivi diversi per amministrazione e rimborsi	396.130,00	396.130,00	396.130,00
<b>TOTALE PROVENTI DEI BENI</b>	<b>8.124.130,00</b>	<b>7.894.130,00</b>	<b>7.844.130,00</b>
Fondo Crediti Dubbia Esigibilità	1.890.300,00	1.836.700,00	1.825.000,00
Percentuale fondo (%)	23,27%	23,27%	23,27%

### B) SPESE PER TITOLI E MACROAGGREGATI

Le previsioni degli esercizi 2023-2025 per macro-aggregati di spesa corrente confrontate con la spesa risultante dalla previsione definitiva 2022 sono le seguenti:

#### Sviluppo previsione per aggregati di spesa:

SPESE PER TITOLI E MACROAGGREGATI					
PREVISIONI DI COMPETENZA					
TITOLI E MACROAGGREGATI DI SPESA		Previsioni Def. 2022	Previsioni 2023	Previsioni 2024	Previsioni 2025
101	Redditi da lavoro dipendente	3.195.584,00	3.042.985,00	2.894.984,00	2.894.984,00
102	Imposte e tasse a carico dell'Ente	1.089.500,00	871.345,00	814.575,00	1.004.146,00
103	Acquisto di beni e servizi	2.174.628,40	2.329.000,00	2.315.000,00	2.315.000,00
104	Trasferimenti correnti	1.297.107,59	574.000,00	464.000,00	204.000,00
105	Trasferimenti di tributi				
106	Fondi perequativi				
107	Interessi passivi	16.000,00	57.000,00	57.000,00	57.000,00
108	Altre spese per redditi da capitale				
109	Rimborsi e poste correttive delle entrate	55000	17.000,00	5.000,00	5.000,00
110	Altre spese correnti	3.361.635,00	3.458.800,00	3.395.200,00	3.383.500,00
	<b>TOTALE</b>	<b>11.189.454,99</b>	<b>10.350.130,00</b>	<b>9.945.759,00</b>	<b>9.863.630,00</b>

## Spese di personale

La spesa relativa al macro-aggregato "redditi da lavoro dipendente" prevista per gli esercizi 2023/2025 e meglio illustrata nel prospetto del rispetto dei vincoli di spesa del personale redatto dall'Ente prot n. 343/2023, risulta coerente:

- con l'obbligo di riduzione della spesa di personale disposto dall'art. 1 comma 557 della Legge 296/2006 rispetto al valore medio del triennio 2011/2013, pari a € 2.570.795,10 considerando l'aggregato rilevante al netto delle componenti escluse (tra cui la spesa conseguente ai rinnovi contrattuali);

L'andamento dell'aggregato rilevante nei diversi esercizi compresi nel bilancio di previsione raffrontato con il vincolo da rispettare è il seguente:

	Media 2011/2013	Previsione 2023	Previsione 2024	Previsione 2025
	2008 per enti non soggetti al patto			
Spese macroaggregato 101	2.751.574,08	3.042.984,00	2.894.984,00	2.894.984,00
Spese macroaggregato 103		15.000,00	15.000,00	15.000,00
Irap macroaggregato 102				
Altre spese: reiscrizioni imputate all'esercizio successivo				
Altre spese: quota accantonamento TFR	194.916,83	243.000,00	243.000,00	243.000,00
Altre spese: erogazione TFR		460.000,00	380.000,00	120.000,00
Altre spese: da specificare				
<b>Totale spese del personale (A)</b>	<b>2.946.490,91</b>	<b>3.760.984,00</b>	<b>3.532.984,00</b>	<b>3.272.984,00</b>
componenti escluse (B)	375.695,81	1.190.900,00	962.900,00	702.900,00
(=) Componenti assoggettate al limite di spesa A-B	2.570.795,10	2.570.084,00	2.570.084,00	2.570.084,00
(EX ART. 1, COMMA 557, LEGGE N.296/2006 O COMMA 562)				

La previsione per gli anni 2023, 2024 e 2025 è inferiore alla spesa media del triennio 2011/2013, come innanzi riportato.

## Spese per incarichi di collaborazione autonoma (art.7 comma 6, D. Lgs. 165/2001)

Il limite massimo previsto in bilancio per incarichi di collaborazione autonoma previsto per gli anni 2023-2025 è di euro 10.000,00. I contratti di collaborazione potranno essere stipulati con riferimento alle attività istituzionali stabilite dalla Legge e con riferimento al programma sottoposto all'approvazione.

L'Ente è tenuto a pubblicare regolarmente nel sito istituzionale i provvedimenti di incarico con l'indicazione dei soggetti percettori, della ragione dell'incarico e del compenso e delle altre informazioni previste dalla legge. A riguardo il Collegio raccomanda di attenersi rigorosamente.

## Fondo crediti di dubbia esigibilità (FCDE)

Il FCDE è determinato applicando all'importo complessivo degli stanziamenti di ciascuna delle entrate una percentuale pari al complemento a 100 delle medie calcolate come riportato in nota integrativa e di seguito specificato.

Il fondo crediti di dubbia esigibilità per gli anni 2022/2024 risulta dai seguenti prospetti:

Esercizio finanziario 2023					
TITOLI	BILANCIO 2023 (a)	ACC.TO OBBLIGATORIO AL FCDE (b)	ACC.TO EFFETTIVO AL FCDE (c)	DIFF. (d)=c-b	% (e)=c/a
TIT.1 - ENTRATE CORRENTI DI NATURA TRIBUTARIA, CONTRIBUTIVA E PEREQUATIVA	-	-	-	-	0,00%
TIT.2 - TRASFERIMENTI CORRENTI	40.000,00				0,00%
TIT.3 - ENTRATE EXTRA TRIBUTARIE	11.666.130,00	1.890.278,20	1.890.300,00	21,80	16,20%
TIT.4 - ENTRATE IN CONTO CAPITALE	34.290.000,00	1.890.278,20	-	-	0,00%
TIT.5 - ENTRATE DA RID.NE DI ATT. FINANZIARIE	10.049.999,00	1.890.278,20	-	-	0,00%
TOTALE GENERALE	56.046.129,00	1.890.278,20	1.890.300,00	21,80	3,37%
Di cui FCDE di PARTE CORRENTE	21.756.129,00	1.890.278,20	1.890.300,00	21,80	8,69%
Di cui FCDE IN C/CAPITALE	34.290.000,00	-	-	-	

Esercizio finanziario 2024					
TITOLI	BILANCIO 2023 (a)	ACC.TO OBBLIGATORIO AL FCDE (b)	ACC.TO EFFETTIVO AL FCDE (c)	DIFF. (d)=c-b	% (e)=c/a
TIT.1 - ENTRATE CORRENTI DI NATURA TRIBUTARIA, CONTRIBUTIVA E PEREQUATIVA					0,00%
TIT.2 - TRASFERIMENTI CORRENTI	40.000,00				0,00%
TIT.3 - ENTRATE EXTRA TRIBUTARIE	11.173.130,00	1.836.711,20	1.836.700,00	-11,20	16,44%
TIT.4 - ENTRATE IN CONTO CAPITALE	20.390.000,00				0,00%
TIT.5 - ENTRATE DA RID.NE DI ATT. FINANZIARIE	10.049.999,00				0,00%
TOTALE GENERALE	41.653.129,00	1.836.711,20	1.836.700,00	-11,20	4,41%
Di cui FCDE di PARTE CORRENTE	21.263.129,00	1.836.711,20	1.836.700,00	-11,20	8,64%
Di cui FCDE IN C/CAPITALE	20.390.000,00				

Esercizio finanziario 2025					
TITOLI	BILANCIO	ACC.TO	ACC.TO EFFETTIVO	arrotondamento (d)=c-b	% (e)=c/a
	2024 (a)	OBBLIGATORIO AL FCDE (b)	AL FCDE (c)		
TIT.1 - ENTRATE CORRENTI DI NATURA TRIBUTARIA, CONTRIBUTIVA E PEREQUATIVA	-	-	-	-	0,00%
TIT. 2 - TRASFERIMENTI CORRENTI	40.000,00				0,00%
TIT. 3 - ENTRATE EXTRA TRIBUTARIE	11.123.130,00	1.825.066,20	1.825.000,00	-66,20	16,41%
TIT. 4 - ENTRATE IN CONTO CAPITALE	20.390.000,00				0,00%
TIT. 5 - ENTRATE DA RID. NE DI ATT. FINANZIARIE	9.050.000,00				0,00%
TOTALE GENERALE	40.603.130,00	1.825.066,20	1.825.000,00	-66,20	4,49%
Di cui FCDE di PARTE CORRENTE	20.213.130,00	1.825.066,20	1.825.000,00	-66,20	9,03%
Di cui FCDE IN C/CAPITALE	20.390.000,00	-	-	-	0,00%

### Fondo di riserva di competenza

La previsione del fondo di riserva per spese impreviste, iscritto nella missione 20, programma 1, titolo 1, macroaggregato 10 del bilancio, ammonta a:

anno 2023 - € 130.000,00 pari allo 1,256% delle spese correnti;

anno 2024 - € 120.000,00 pari allo 1,207 % delle spese correnti;

anno 2025 - € 120.000,00 pari allo 1,217 % delle spese correnti;

Rientra nei limiti previsti dall'articolo 166 del TUEL ed in quelli previsti dal regolamento di contabilità.

### Fondi per passività potenziali

Il Collegio prende atto dello stanziamento al fondo passività potenziali - rischi contenzioso, sulla base di quanto riportato in nota integrativa, relazione sul contenzioso e relazione sulle passività fiscali tributarie a firma del Direttore Generale e del Responsabile Ufficio Legale prot. n. 285 del 18.05.2023. L'Ente ha provveduto a stanziare nel bilancio 2023/2025 accantonamenti in conto competenza per le spese potenziali.

Sono previsti i seguenti accantonamenti:

FONDO	ANNO 2023	ANNO 2024	ANNO 2025
Accantonamento rischi contenzioso	250.000,00	250.000,00	250.000,00
Accantonamento oneri futuri			
Accantonamento per perdite organismi partecipati			
accantonamento per indennità fine mandato			
Accantonamenti per gli adeguamenti del CCNL			
Altri accantonamenti Contenzioso tributario	250.000,00	250.000,00	250.000,00
<b>TOTALE</b>	<b>500.000,00</b>	<b>500.000,00</b>	<b>500.000,00</b>

## Fondo di garanzia dei debiti commerciali

Come indicato in nota integrativa l'Ente non ha l'obbligo della iscrizione in bilancio del fondo di garanzia dei debiti commerciali, in quanto rispetta le condizioni previste dalla L. 30 dicembre 2018, n. 145:

- riduzione del 10% dello stock dei debiti commerciali scaduti e non pagati alla fine dell'esercizio precedente rispetto a quello del secondo esercizio precedente;
- rispetto dei tempi di pagamento, ove l'indicatore annuale dei tempi di pagamento dell'esercizio precedente risulti non superiore al termine di 30 (o 60) giorni previsto dall'art. 4, D.Lgs. 9 ottobre 2002, n. 231.

## ORGANISMI PARTECIPATI

L'Ente non ha organismi partecipati.

Pertanto, nel corso del triennio 2023/2025 l'ente non prevede di esternalizzare servizi.

## SPESE IN CONTO CAPITALE

### Finanziamento spese in conto capitale

Le spese in conto capitale previste negli anni 2023, 2024 e 2025 sono finanziate come segue:

- per € 32.930.000,00 con contributi agli investimenti della Regione o dello Stato;
- per € 1.360.000,00 con alienazione di beni patrimoniali dell'Ente;
- per € 1.256.000,00 con entrate correnti;
- per € 999.999,00 con entrata derivante dall'accensione del mutuo.

## INDEBITAMENTO

Il Collegio dei Sindaci ha verificato che nel periodo compreso dal bilancio di previsione risultano soddisfatte le condizioni di cui all'art. 202 del TUEL.

L'Ente ha previsto nell'anno 2023 il ricorso all'indebitamento mediante accensione di mutuo a medio/lungo termine presso CDP per la realizzazione di lavori di manutenzione per la riqualificazione del complesso Galleria Mazzini per euro 999.999,00 per il quale è stata iscritta in bilancio la quota di euro 100.000,00 annue a titolo di rimborso del prestito e di euro 40.000,00 per interessi passivi nel rispetto dei vincoli di cui agli artt. 203 e 204 del TUEL, così come riportato in nota integrativa.

## OSSERVAZIONI E SUGGERIMENTI

Il Collegio dei Sindaci, a conclusione delle verifiche esposte nei punti precedenti, nell'invitare nuovamente l'Ente al rispetto dei termini di legge per l'approvazione del Bilancio di Previsione, considera:

### a) Riguardo alle previsioni di parte corrente

Congrue le previsioni di spesa ed attendibili le entrate previste sulla base:

- delle previsioni definitive 2023-2025;
- di eventuali reimputazioni di entrata;
- della valutazione del gettito effettivamente accertabile per i diversi cespiti d'entrata;
- degli effetti derivanti da spese disposte da leggi, contratti ed atti che obbligano giuridicamente l'Ente.

### b) Riguardo alle previsioni per investimenti

Conforme la previsione dei mezzi di copertura finanziaria e delle spese per investimenti, come da allegati al bilancio.

Coerente la previsione di spesa per investimenti con il programma del Commissario Straordinario, il piano triennale dei lavori pubblici e il crono programma dei pagamenti, ritenendo che la realizzazione degli interventi previsti sarà possibile a condizione che siano concretamente reperiti i necessari fondi.

### c) Riguardo agli equilibri di finanza pubblica

Con le previsioni contenute nello schema di bilancio, l'Ente potrà conseguire gli equilibri di finanza pubblica nel triennio 2023-2025, così come definiti dalla Legge di Bilancio n.145/2018.

### d) Riguardo alle previsioni di cassa

Le previsioni di cassa sono attendibili in relazione all'esigibilità dei residui attivi e delle entrate di competenza, tenuto conto della media degli incassi degli ultimi 5 anni, e congrue in relazione al rispetto dei termini di pagamento con riferimento ai cronoprogrammi e alle scadenze di legge e agli accantonamenti al FCDE.

Il Collegio, a riguardo, invita nuovamente l'Ente a un costante monitoraggio della riscossione.

### e) Invio dati alla banca dati delle amministrazioni pubbliche

Il Collegio dei Sindaci richiede il rispetto dei termini per l'invio dei dati relativi al bilancio di previsione entro trenta giorni dalla sua approvazione alla banca dati delle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 13 della Legge 31 dicembre 2009, n. 196, compresi i dati aggregati per voce del piano dei conti integrato.

### f) Fondo passività potenziali - Rischi contenzioso

Per ciò che attiene l'accantonamento al Fondo Contenzioso, che costituisce strumento di presidio e salvaguardia degli equilibri presenti e futuri del Bilancio dell'Ente, oltre che di rappresentazione veritiera e non solo apparente della solidità finanziaria dell'Ente stesso, il Collegio rileva che l'accantonamento al Fondo passività potenziali ammonta ad € 500.000,00 per l'anno 2023, 2024 e 2025. Raccomanda nuovamente un costante monitoraggio di tutto il contenzioso pendente, al fine della salvaguardia degli equilibri di bilancio, stante l'effettivo quadro di rischiosità.



**g) Assetto organizzativo**

Il Collegio dei Sindaci richiama ancora una volta l'attenzione sull'assetto organizzativo, ritenendolo non adeguato alle dimensioni e alle necessità dell'Ente, anche in ordine al numero delle unità lavorative, ad oggi n. 38, a fronte di una pianta organica che prevede n. 80 unità, come rilevabile dalla Relazione sul Bilancio di previsione del Commissario Straordinario. L'adeguatezza della struttura organizzativa costituisce una delle condizioni necessarie affinché le finalità dell'Ente possano essere efficacemente perseguite, dal momento che *“l'importante numero di alloggi di proprietà dell'Ente e la vetustà degli stessi richiede una consistente attività di manutenzione che si aggiunge, integrandola, a quella già in atto mediante finanziamenti pubblici e stimata per l'anno 2023 in circa 34 milioni di euro”* e che *“nell'anno 2023 sono stati avviati gli interventi di cui ai fondi complementari del PNRR programma “SICURO, VERDE E SOCIALE” con la redazione dei progetti di fattibilità tecnico economica... Il finanziamento complessivo ammonta a € 17.690.700,00”*, come rilevabile dalla Relazione sul Bilancio di previsione del Commissario Straordinario.

Invita nuovamente l'Ente a rafforzare la propria struttura organizzativa, anche con l'allocazione di risorse munite di adeguate competenze, in modo da migliorare l'efficacia e l'efficienza della propria azione istituzionale.

**h) Fondo crediti di dubbia esigibilità**

In ordine al Fondo crediti di dubbia esigibilità, il Collegio raccomanda ancora una volta all'Ente l'utilizzo, nell'ambito della discrezionalità ammessa dall'ordinamento e dai principi contabili, di criteri di quantificazione del Fondo, improntati il più possibile al principio di prudenza, che deve caratterizzare la programmazione di bilancio. Infatti la sottostima di un coerente accantonamento può incidere negativamente sugli equilibri complessivi del bilancio pluriennale dell'Ente e non fornire una corretta rappresentazione della consistenza dei crediti di dubbia esigibilità, oltre che difforme rappresentazione della parte disponibile del risultato di amministrazione. Qualora nel triennio dovesse emergere una minore esigibilità dei crediti, la stessa non troverebbe infatti adeguata copertura nel Fondo così determinato.

**l) Fondo pluriennale vincolato (FPV)**

La vigente normativa dispone che il Fondo pluriennale vincolato deve indicare le spese che si prevede di impegnare nell'esercizio con imputazione agli esercizi successivi, o già impegnate negli esercizi precedenti con imputazione agli esercizi successivi, la cui copertura è costituita da entrate che si prevede di accertare nel corso dell'esercizio, o da entrate già accertate negli esercizi precedenti e iscritte nel fondo pluriennale previsto tra le entrate.

Il Collegio rileva che l'Ente non ha previsto il Fondo Pluriennale Vincolato nel Bilancio di Previsione, pertanto prescrive all'Ente di provvedere in tal senso.

## CONCLUSIONI

Tenuto conto di tutto quanto innanzi esposto, raccomandato e prescritto, nonché:

- del parere di Regolarità Tecnica e di Regolarità Contabile espressi dal Responsabile del Servizio Economico-Finanziario in data 15.06.2023;
- dell'attestazione di Legittimità espressa dal Direttore Generale dell'Ente in data 15.06.2023.

Il Collegio dei Sindaci:

- ha verificato che il bilancio è stato redatto nell'osservanza delle norme di Legge, dello Statuto dell'Ente, del regolamento di contabilità, e dalle norme del D.Lgs. n.118/2011 e dai principi contabili applicati n.4/1 e n. 4/2 allegati al predetto decreto legislativo;
- ha rilevato la coerenza interna, la congruità e l'attendibilità contabile delle previsioni di bilancio;

esprime, pertanto, parere favorevole sulla proposta di provvedimento del Commissario straordinario n. 54 del 09/06/2023 ad oggetto: "Approvazione del Bilancio di Previsione Triennale 2023-2025", unitamente agli allegati di legge.

Lecce, 28 giugno 2023

IL COLLEGIO DEI SINDACI

Dott. Giorgio Treglia - Presidente  
Dott. Pasquale Nardelli - Componente  
Dott.ssa Adalgisa Rosato - Componente

