



Agenzia Regionale per la Casa e l'Abitare

Collegio de Sindaci

Parere del Collegio dei Sindaci

**sul Riaccertamento Ordinario dei Residui Attivi e Passivi anno 2024 – Re-imputazioni Residui Attivi e Passivi
all'Esercizio Finanziario 2025 e Conseguenti Variazioni di Bilancio**

ai sensi dell'Articolo 3, Comma 4, del D. Lgs. n. 118/2011

Il Collegio dei Sindaci

Dott. Luigi Colomba

Dott.ssa Filomena Angela Fontanarosa

Dott. Antonio Cortese



Agenzia Regionale per la Casa e l'Abitare

Collegio dei Sindaci

Verbale n. 21 del 21 maggio 2025

del Collegio dei Sindaci dell'ARCA SUD SALENTO – Agenzia Regionale per la Casa e l'Abitare

L'anno 2025 il giorno 21 del mese di maggio si è riunito mediante collegamento da remoto il Collegio dei Sindaci dell'ARCA Sud Salento – Agenzia Regionale per la Casa e l'Abitare, nominato con Decreto del Presidente della Giunta della Regione Puglia n.288 del 27/06/2024, dichiarata immediatamente esecutiva ai sensi dell'Articolo 134 Comma 4, del D. Lgs. 267/2000, nelle persone di:

Dott. Luigi Colomba	- Presidente
Dott. ssa Filomena Angela Fontanarosa	- Componente
Dott. Antonio Cortese	- Componente

al fine di poter esprimere il parere richiesto sulla proposta di deliberazione del Commissario Straordinario n.66 del 14/05/2025 avente ad oggetto: “Riaccertamento ordinario dei residui attivi e passivi anno 2024. Reimputazione residui attivi e passivi all'esercizio finanziario 2024 e conseguenti variazioni di bilancio”.

Il Collegio dei Sindaci

Vista la proposta di deliberazione del Commissario Straordinario n. 66 del 14/05//2025, avente ad oggetto “Riaccertamento ordinario dei residui attivi e passivi anno 2024. Reimputazione residui attivi e passivi all'esercizio finanziario 2025 e conseguenti variazioni di bilancio”;

Visto il punto 9.1 del Principio Contabile Allegato 4/2 del D. Lgs. 118/2011 e s.m.i.:

Visto lo Statuto ed il Regolamento di Contabilità;

Premesso che:

ai sensi del punto 9.1 dell'Allegato n. 4/2 al D. Lgs. 118/2011, il riaccertamento ordinario dei residui trova specifica evidenza nel Rendiconto Finanziario, ed è effettuato annualmente, con un'unica deliberazione del Commissario Straordinario, previa acquisizione del parere dell'Organo di Revisione, in vista dell'approvazione del Rendiconto;

- In data 15/05/2025, al fine dell'acquisizione del relativo parere, è stata sottoposta all'attenzione del Collegio dei Sindaci la proposta di decreto del Commissario Straordinario n.66 del 14/05/2025 avente ad oggetto: “*Riaccertamento ordinario dei residui attivi e passivi anno 2024. Reimputazione residui attivi e passivi all'esercizio finanziario 2025 e conseguenti variazioni di bilancio*”;



Agenzia Regionale per la Casa e l'Abitare

Collegio de Sindaci

Visto il D. Lgs. n. 118/2011 ed in particolare:

- L'Articolo 3 secondo cui “Le amministrazioni pubbliche di cui all'Articolo 2, conformano la propria gestione ai principi contabili generali contenuti nell'allegato 1 ed ai seguenti principi contabili applicati, che costituiscono parte integrante al presente decreto:
 - ✓ della Programmazione (Allegato n. 4/1);
 - ✓ della Contabilità Finanziaria (Allegato n. 4/2);
 - ✓ della Contabilità Economico-Patrimoniale (Allegato n. 4/3);
 - ✓ del Bilancio Consolidato (Allegato n. 4/4)”;
- L'Articolo 3, Comma 4, secondo cui “Al fine di dare attuazione al principio contabile generale della competenza finanziaria enunciato nell'Allegato 1, gli Enti di cui al Comma 1 provvedono, annualmente, al riaccertamento dei residui attivi e passivi, verificando, ai fini del Rendiconto, le ragioni del loro mantenimento. Possono essere conservati tra i residui attivi le entrate accertate esigibili nell'esercizio di riferimento, ma non incassate.

Possono essere conservate tra i residui passivi le spese impegnate, liquidate o liquidabili nel corso dell'esercizio, ma non pagate.

Le entrate e le spese accertate e impegnate non esigibili nell'esercizio considerato, sono immediatamente re-imputate all'esercizio in cui sono esigibili.

La re-imputazione degli impegni è effettuata incrementando, di pari importo, il Fondo Pluriennale di Spesa, al fine di consentire, nell'entrata degli esercizi successivi, l'iscrizione del Fondo Pluriennale Vincolato a copertura delle spese re-imputate.

La costituzione del Fondo Pluriennale Vincolato non è effettuata in caso di re-imputazione contestuale di entrate e spese.

Le variazioni agli stanziamenti del Fondo Pluriennale Vincolato e agli stanziamenti correlati, dell'esercizio in corso e dell'esercizio precedente, necessarie alla re-imputazione delle entrate e delle spese riaccertate, sono effettuate con provvedimento dell'Amministratore Unico entro i termini previsti per l'approvazione del Rendiconto dell'esercizio precedente.

Il riaccertamento ordinario dei residui è effettuato anche nel corso dell'esercizio provvisorio o della gestione provvisoria.

Al termine delle procedure di riaccertamento non sono conservati residui cui non corrispondono obbligazioni giuridicamente perfezionate”;



Agenzia Regionale per la Casa e l'Abitare

Collegio de Sindaci

Visto quanto esplicito al punto 9.1 dell'Allegato 4/2 al D. Lgs. n. 118/2011 in tema di gestione dei residui:

- “In ossequio al principio contabile generale n. 9 della prudenza, tutte le amministrazioni pubbliche effettuano annualmente, e in ogni caso prima della predisposizione del Rendiconto con effetti sul medesimo, una ricognizione dei residui attivi e passivi diretta a verificare:
 - ✓ La fondatezza giuridica dei crediti accertati e dell'esigibilità del credito;
 - ✓ L'affidabilità della scadenza dell'obbligazione prevista in occasione dell'accertamento o dell'impegno;
 - ✓ Il permanere delle posizioni debitorie effettive degli impegni assunti;
 - ✓ La corretta classificazione e imputazione dei crediti e dei debiti in bilancio.

La ricognizione annuale dei residui attivi e passivi consente di individuare formalmente:

- a) I crediti di dubbia e difficile esazione;
- b) I crediti riconosciuti assolutamente inesigibili;
- c) I crediti riconosciuti insussistenti, per l'avvenuta legale estinzione o per indebito o erroneo accertamento del credito;
- d) I debiti insussistenti o prescritti;
- e) I crediti e i debiti non imputati correttamente in bilancio a seguito di errori materiali o di revisione della classificazione del bilancio, per i quali è necessario procedere ad una loro riclassificazione;
- f) I crediti ed i debiti imputati all'esercizio di riferimento che non risultano di competenza finanziaria di tale esercizio, per i quali è necessario procedere alla re-imputazione contabile all'esercizio in cui il credito o il debito è esigibile.

Con riferimento ai crediti di dubbia e difficile esazione accertati nell'esercizio, sulla base della ricognizione effettuata, si procede all'accantonamento al Fondo di Crediti, di Dubbia e Difficile Esigibilità accantonando a tal fine una quota dell'Avanzo di Amministrazione”.



Agenzia Regionale per la Casa e l'Abitare

Collegio de Sindaci

Tenuto conto che i residui approvati con il Conto del Bilancio 2023 e non re-imputati non possono essere oggetto di ulteriori re-imputazioni ma possono costituire economie e diseconomie di bilancio.

Esaminati i seguenti allegati alla proposta:

Allegato A: Elenco movimenti inesistenti;

Allegato B: Elenco movimenti inesigibili;

Allegato C: Elenco movimenti reimputati;

Allegato D: Elenco movimenti FPV;

Allegato E: Elenco movimenti residui;

Allegato F: Prospetto delle Variazioni al Bilancio 2024;

Allegato G: Prospetto variazioni provvisorio al Bilancio di prev. 2025

Allegato H: Verifica equilibri al bilancio di previsione 2024;

Allegato I: Verifica Equilibri al bilancio 2025;

Allegato L: Dati d'interesse del Tesoriere 2024;

Allegato M: Dati d'interesse del Tesoriere 2025;

Allegato 1: Attestazione Dirigente servizio Patrimonio;

Allegato 2: Attestazione Dirigente servizio Amministrativo;

Allegato 3: Attestazioni Dirigente servizio Progettazione e Lavori

Allegato 4: Attestazione Dirigente Sef.

Visto che il Collegio dei Sindaci ha proceduto alla verifica dei dati sulla base della documentazione esibita dall'Ente, come da carte di lavoro acquisite agli atti;

Esaminata la richiamata proposta deliberativa, unitamente alla documentazione allegata e ad ulteriore documentazione a supporto, si rileva la seguente situazione alla data del riaccertamento ordinario:



Agenzia Regionale per la Casa e l'Abitare

Collegio de Sindaci

1. ACCERTAMENTI ED IMPEGNI ASSUNTI O REIMPUTATI NEL 2024 NON INCASSATI E NON PAGATI ENTRO IL 31/12/2024

Alla data del riaccertamento ordinario la situazione degli accertamenti e degli impegni in c/competenza è la seguente:

	Accertamenti 2024 A	Riscossioni c/competenza B	Accertamenti mantenuti (residui com.za 2024) A-B	Accertamenti eliminati	Accertamenti reimputati
Titolo 1	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Titolo 2	14.000,00	14.000,00	0,00	0,00	0,00
Titolo 3	10.789.638,94	5.253.674,87	5.535.964,07	202.413,56	0,00
Titolo 4	8.570.006,94	1.938.185,53	6.631.821,41	55.575,76	4.546.487,77
Titolo 5	6.500.946,93	6.472.239,69	28.707,24	160,15	102.154,33
Titolo 6	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Titolo 7	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Titolo 9	2.510.508,21	2.402.661,13	107.847,08	183.135,30	0,00
TOTALE	28.385.101,02	16.080.761,22	12.304.339,80	441.284,77	4.648.642,10

	Impegni 2024 A	Pagamenti c/competenza B	Impegni mantenuti (residui com.za 2024) A-B	Impegni eliminati (economie)	Impegni reimputati
Titolo 1	6.616.562,39	5.900.870,86	715.691,53	110.315,64	0,00
Titolo 2	11.285.730,63	6.035.874,65	5.249.855,98	624.703,48	4.546.487,77
Titolo 3	6.500.946,93	4.915.596,32	1.585.350,61	37.231,50	102.154,33
Titolo 4	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Titolo 5	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Titolo 7	2.510.508,21	2.061.801,90	448.706,31	183.420,30	0,00
TOTALE	26.913.748,16	18.914.143,73	7.999.604,43	955.670,92	4.648.642,10

ARCA SUD SALENTO - Prot. n. 0005971 del 21/05/2025 - ARRIVO



Agenzia Regionale per la Casa e l'Abitare

Collegio de Sindaci

2. REIMPUTAZIONE DEGLI ACCERTAMENTI ED IMPEGNI

Il Collegio, dall'esame della documentazione, rileva che l'Ente ha reimputato agli esercizi in cui sono esigibili, le entrate e le spese accertate e impegnate non esigibili nell'esercizio considerato.

	Accertamenti reimputati	2025	2026	2027
Titolo 1	0,00	0,00	0,00	0,00
Titolo 2	0,00	0,00	0,00	0,00
Titolo 3	0,00	0,00	0,00	0,00
Titolo 4	4.546.487,77	4.546.487,77	0,00	0,00
Titolo 5	102.154,33	102.154,33	0,00	0,00
Titolo 6	0,00	0,00	0,00	0,00
Titolo 7	0,00	0,00	0,00	0,00
TOTALE	4.648.642,10	4.648.642,10	0,00	0,00

Alla data del riaccertamento ordinario la situazione degli impegni è la seguente:

	Impegni reimputati (+) FPV	2025	2026	2027
Titolo 1	0,00	0,00	0,00	0,00
Titolo 2	0,00	40.289.148,54	0,00	0,00
Titolo 3	0,00	102.154,33	0,00	0,00
Titolo 4	40.289.148,54	0,00	0,00	0,00
Titolo 5	102.154,33	0,00	0,00	0,00
Titolo 7	0,00	0,00	0,00	0,00
TOTALE	40.391.302,90	40.391.302,90	0,00	0,00

La re-imputazione degli impegni per euro € 40.391.302,87 è stata effettuata in parte utilizzando l'incremento di entrata 2025 dovuto al rinvio degli accertamenti collegati per totali euro 4.648.642,10 e per la restante parte incrementando il Fondo Pluriennale Vincolato nelle previsioni di spesa 2025 che corrisponderanno alle rispettive entrate nell'esercizio 2025 per utilizzo dello stesso fondo, nello specifico per quello di parte Capitale di € 35.742.660,77.



Agenzia Regionale per la Casa e l'Abitare

Collegio de Sindaci

3. REIMPUTAZIONE CONTESTUALE DI ENTRATE E DI SPESE

Tenuto conto che la costituzione del fondo pluriennale vincolato non è effettuata in caso di contestuale reimputazione di entrate e spese correlate, nella tabella sono riportate le reimputazioni che non hanno generato FPV.

	Accertamenti reimputati		Impegni reimputati
Titolo 1	0,00	Titolo 1	0,00
Titolo 2	4.546.487,77	Titolo 2	4.546.487,77
Titolo 3	102.154,33	Titolo 3	102.154,33
Titolo 4	0,00	Titolo 4	0,00
Titolo 5	0,00	Titolo 5	0,00
Titolo 6	0,00		0,00
Titolo 7	0,00		0,00
TOTALE	4.648.642,10		4.648.642,10

4. FONDO PLURIENNALE VINCOLATO FINALE 2024

I fondi pluriennale vincolati al 31/12/2024 in totale ammontano a € 35.742.660,77

La composizione del FPV 2024 spesa finale è pertanto la seguente:

FPV 2024 SPESA CORRENTE	0,00
FPV 2024 SPESA IN CONTO CAPITALE	35.742.660,77
TOTALE	35.742.660,77

Il FPV finale spesa 2024 costituisce un'entrata di bilancio 2025.



Agenzia Regionale per la Casa e l'Abitare

Collegio de Sindaci

5. RESIDUI ATTIVI E PASSIVI DETERMINATI CON IL RIACCERTAMENTO SUL CONTO DEL BILANCIO 2024

In base ai principi contabili non è possibile reimputare i residui attivi e passivi precedentemente approvati con il rendiconto. Dal prospetto dei residui attivi al 31/12/2024 in c/residui risulta che:

	Residui attivi al 1.1.2024	Riscossioni in c/residui	Minori Residui	Residui attivi finali al 31.12.24 da esercizi precedenti
Titolo 1	595.754,35	0,00	0,00	595.754,35
Titolo 2	65.000,00	0,00	0,00	65.000,00
Titolo 3	40.810.390,60	2.978.916,07	202.413,56	37.629.060,97
Titolo 4	52.800.400,96	12.474.694,52	88.285,59	40.237.453,85
Titolo 5	4.230.311,74	677.891,25	106.058,72	3.446.361,77
Titolo 9	305.452,74	77.370,98	0,02	228.081,74
TOTALE	98.807.343,39	16.208.872,82	396.757,89	82.201.712,68

Dal prospetto dei residui passivi al 31/12/2024 in c/residui risulta che:

	Residui passivi al 1.1.2024	Pagamenti in c/residui	Minori Residui	Residui passivi finali al 31.12.24 da esercizi precedenti
Titolo 1	4.113.204,17	767.070,94	11.837,37	3.334.295,86
Titolo 2	13.608.704,93	9.635.656,62	90.883,31	3.882.165,00
Titolo 3	13.259.807,16	2.130.098,85	143.130,07	10.986.578,24
Titolo 4	0,00	0,00	0,00	0,00
Titolo 5	0,00	0,00	0,00	0,00
Titolo 7	771.895,06	244.878,38	18.449,22	508.567,46
TOTALE	31.753.611,32	12.777.704,79	264.299,97	18.711.606,56



Agenzia Regionale per la Casa e l'Abitare

Collegio de Sindaci

I residui attivi, ordinati per titolo e per anno di formazione risultano così articolati:

TITOLO	2018 E PRECEDENTI	2019	2020	2021	2022	2023	2024	Totale	Variazioni riaccertamento	Residui Definitivi al 31.12.2024
1	595.754,35	0	0	0	0	0	0	595.754,35	0	595.754,35
2	0	0	0	0	65.000,00	0	0	65.000,00	0	65.000,00
3	25.972.166,25	2.298.289,99	3.379.035,86	1.937.074,44	1.449.321,01	2.593.173,42	5.535.964,07	43.165.025,04	202.413,56	43.165.025,04
4	12.486.291,59	4.220.856,73	0	4.323.197,70	6.205.048,58	13.002.059,25	6.631.821,41	46.869.275,26	4.602.063,53	46.869.275,26
5	1.768.323,14	187.583,80	442.547,92	609.312,63	15.000,00	423.594,28	28.707,24	3.475.069,01	102.314,48	3.475.069,01
9	0	81.747,87	11.619,69	21.678,82	0	113.035,36	107.847,08	335.928,82	183.135,32	335.928,82
TOT	40.822.535,53	6.788.478,39	3.833.203,47	6.891.263,59	7.734.369,59	16.131.862,31	12.304.339,80	94.506.052,48	5.089.926,89	94.506.052,48

I residui passivi, ordinati per titolo e per anno di formazione risultano così articolati:

TITOLO	2018 E PRECEDENTI	2019	2020	2021	2022	2023	2024	Totale	Variazioni riaccertamento	Residui Definitivi al 31.12.2024
1	1.225.453,34	916.107,65	155.694,59	567.916,17	261.671,61	207.452,50	715.691,53	4.049.987,39	110.315,64	4.049.987,39
2	220.134,25	87.294,81	241.038,63	10.275,57	817.696,27	2.505.725,47	5.249.855,98	9.132.020,98	40.913.952,02	9.132.020,98
3	10.324.990,79	74.758,45	145.531,92	11.767,20	98.652,73	430.877,15	1.585.350,61	12.571.928,85	139.385,83	12.571.928,85
7	28.231,22	731.506,52	53.508,05	76.674,57	171.084,21	147.562,89	448.706,31	957.273,77	183.420,30	957.273,77
TOT	11.798.809,60	1.109.667,43	495.773,19	666.633,51	1.349.104,82	3.291.618,01	799.604,43	26.711.210,99	41.347.073,79	26.711.210,99

A tal proposito il Collegio rileva che i residui attivi sono passati da euro 98.807.343,39 del 2023 a euro 94.506.052,48 del 2024 e i residui passivi sono passati da euro 31.753.611,32 del 2023, ad euro 26.711.210,99 del 2024 e giudica ancor oggi di rilevante ammontare l'entità degli stessi rispetto alle dimensioni del bilancio ordinario dell'Ente per cui prescrive nuovamente all'Ente di attivare ogni iniziativa tesa ad assicurare il corretto smaltimento dei residui passivi ed il rispetto dei tempi di pagamento delle obbligazioni passive, nonché la velocizzazione delle procedure di riscossione in modo da garantire il pieno realizzo delle entrate accertate al fine di ridurre il sacrificio in termini di accantonamento al Fondo Crediti di dubbia esigibilità ed evitando la prescrizione. Prende atto che l'entità dei residui attivi è dovuta al cospicuo ammontare dei finanziamenti pubblici per le opere di ristrutturazione degli edifici di ERP e per i canoni di locazione non riscossi. Il Collegio dei Sindaci a riguardo raccomanda l'accelerazione delle procedure relative agli incassandi canoni.



Agenzia Regionale per la Casa e l'Abitare

Collegio de Sindaci

6. ADEGUATA MOTIVAZIONE

Il Collegio preliminarmente rileva che presso l'Ente l'attività di riaccertamento ordinario dei residui attivi e passivi, è stata effettuata dai Responsabili dei Servizi competenti per materia, così come da attestazioni All. 3 alla Proposta del Commissario Straordinario n. 66 del 14/05/2025, attività recepita dal Responsabile del Servizio Finanziario che ha istruito la citata proposta oggetto di odierno esame, che si constata essere corredata delle attestazioni di regolarità tecnica e contabile in data 14/05/2025 da parte del Dirigente Servizio Finanziario e dell'attestazione di legittimità del Direttore Generale datata 15/05//2025. I Dirigenti hanno prodotto i prospetti "Residui Attivi al 31.12.2024 - Riaccertamento" e "Residui Passivi al 31.12.2024 - Riaccertamento", contenenti in corrispondenza di ogni singolo residuo attivo e passivo le motivazioni, sintetiche e non del tutto esaustive, per la cancellazione e il rinvio al Fondo pluriennale vincolato, nonché le Attestazioni, in allegato al Provvedimento, per il mantenimento, cancellazione, re-imputazione.

A riguardo, il Collegio invita ancora una volta l'Ente ad una più puntuale e precisa attività istruttoria, in particolar modo per i residui attivi e passivi vetusti, e, nel contempo, in base al cospicuo valore dei residui attivi (crediti per € 94.506.052,48) e dei residui passivi (debiti per € 26.711.210,99), sebbene entrambi diminuiti rispetto all'anno precedente, prescrive di intraprendere senza indugio attività ricognitive infrannuali, anche al fine di scongiurare prescrizioni o perdite di crediti che minano la salvaguardia degli equilibri di bilancio.

CONCLUSIONI

Il Collegio dei Sindaci, tenuto conto di quanto esposto e verificato, invita l'Ente:

1. a conformarsi alle prescrizioni, inviti e raccomandazioni illustrate ai paragrafi 5 e 6 del presente parere;
2. ad adottare con congruo anticipo il provvedimento di riaccertamento ordinario dei residui attivi e passivi oggetto di odierno esame, atto prodromico al Rendiconto di Gestione 2024 (i cui termini di approvazione non sono differibili), in quanto tale ritardo impatta sul controllo di questo organo e di quelli sovraordinati;
3. a trasmettere l'atto di riaccertamento dei residui al tesoriere, per gli adempimenti di competenza;
4. invita il Referente per la trasparenza alla pubblicazione sul sito dell'Ente del presente parere ai sensi dell'art 31 del D. Lgs. 33/2013 così come aggiornato con D. Lgs. 97/2016.



Agenzia Regionale per la Casa e l'Abitare

Collegio de Sindaci

Visti:

- Il Regolamento di Contabilità;
- Il parere di Regolarità Tecnica e/o Amministrativa espresso, ai sensi dell'Articolo 6, della Legge 241 del 07 agosto 1990 e, dell'Articolo 6 del Regolamento di Contabilità approvato con provvedimento dell'Amministratore Unico n. 47/2017;
- Il parere di Regolarità Contabile favorevole, espresso ai sensi dell'Articolo 4 del Regolamento di Contabilità approvato con provvedimento dell'Amministratore Unico n. 47/2017;
- Il parere Consultivo del Direttore favorevole, espresso dal Direttore Avv. Zappatore Sandra in data 15/05/2025;
- La documentazione sottoposta all'esame;

Esprime Parere Favorevole

alla proposta di Decreto del Commissario Straordinario n.66 del 14/05//2025 avente ad oggetto: *“Riaccertamento ordinario dei residui attivi e passivi anno 2024. Re-imputazione residui attivi e passivi all'esercizio finanziario 2025 e conseguenti variazioni di bilancio”*.

Lì, 21/05/2025.

Il Collegio dei Sindaci:

Dott. Luigi Colomba

Dott.ssa Filomena Angela Fontanarosa

Dott. Antonio Cortese